

แนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุน การปฏิบัติงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ.2550 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณในการจัดเก็บข้อมูลด้วยระบบ Internet โดยว่าจ้างบริษัทเอกชนเขียนโปรแกรมและจัดเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้รับการเลือกตั้งตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 – 2549 แล้วจัดส่งข้อมูลให้จังหวัดดำเนินการตรวจสอบว่าข้อมูลสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่จัดเก็บนั้นถูกต้องหรือไม่ หากถูกต้องแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยืนยันให้จังหวัดทราบ หากไม่ถูกต้องให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ซึ่งระบบข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จะประกอบด้วย

1. ระบบทะเบียนท้องถิ่นที่สามารถเก็บรายละเอียดของการเปลี่ยนแปลงสถานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างละเอียด สามารถที่จะสอบถามความเป็นมาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้

(1) ระบบทะเบียนรายชื่อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแบ่งเป็น 5 แบบ

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- เทศบาล (นคร ,เมือง ,ตำบล)
- องค์การบริหารส่วนตำบล
- กรุงเทพมหานคร
- เมืองพัทยา
- รูปแบบพิเศษ
- รูปแบบอื่นๆ (ในอนาคต)

(2) ระบบจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การจัดตั้งเป็นเทศบาล
- การเปลี่ยนแปลงฐานะของเทศบาล

(3) ระบบยุบเลิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การยุบรวม อ.บ.ต. รวมกับ อ.บ.ต.
- การยุบรวม อ.บ.ต. รวมกับเทศบาล
- การยกเลิก

(4) ระบบเปลี่ยนชื่อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ระบบข้อมูลทะเบียนประวัติผู้บริหารท้องถิ่น และนักการเมือง

(1) ระบบทะเบียนรายชื่อจะทำการเก็บข้อมูลทั่วไปของบุคคลโดยจะจัดเก็บตำแหน่งนายก,รองนายก,ที่ปรึกษานายกฯ,เลขานายกฯ,ประธานสภา,รองประธานสภาฯ และสมาชิก โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1.1) ระบบทะเบียนประวัติทั่วไป

- ชื่อ – สกุล
- วัน เดือน ปี เกิด
- เลขประจำตัวประชาชน
- หมุ่โลหิต
- เพศ
- เชื้อชาติ
- สัญชาติ
- ศาสนา
- สถานที่เกิด
- ที่อยู่
- สถานที่ติดต่อ
- เบอร์ติดต่อ
- อาชีพ
- ชื่อ อปท. ที่สังกัด
- ตำแหน่ง (นายก,รองนายก,ที่ปรึกษานายกฯ,เลขานายกฯ,ประธานสภา,รองประธานสภาฯ และสมาชิก
- เขตเลือกตั้งที่.....หมู่ที่.....

(1.2) ระบบทะเบียนประวัติครอบครัว เพื่อศึกษาประวัติความเป็นมาของครอบครัว ซึ่งจะเก็บรายละเอียด ดังนี้

- ชื่อ – สกุล ,สัญชาติ เชื้อชาติ และศาสนาของบิดา
- ชื่อ – สกุล ,สัญชาติ เชื้อชาติ และศาสนาของมารดา
- ชื่อ – สกุล ,สัญชาติ เชื้อชาติ และศาสนาของสามี/ภรรยา
- จำนวนบุตร – ธิดา

(1.3) ระบบทะเบียนประวัติการศึกษา อบรม และดูงาน

- สถานศึกษา
- วุฒิการศึกษาสูงสุด
- การฝึกอบรมหลักสูตร/ดูงาน

(1.4) ระบบทะเบียนประวัติทางการเมือง

- วันที่ได้รับเลือกตั้ง
- คะแนนที่ได้
- วันที่ กกต. รับรองผล
- การดำรงตำแหน่ง
- การสังกัดพรรคการเมือง

(1.5) ระบบทะเบียนประวัติการประกอบอาชีพ

- อาชีพก่อนได้รับเลือกตั้ง
- อาชีพปัจจุบัน

3. ระบบข้อมูลการเลือกตั้ง

(1) ระบบข้อมูลหน่วยเลือกตั้ง

- เขตเลือกตั้ง
- หน่วยเลือกตั้งที่.....หมู่ที่.....
- จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (แยกเป็น ชาย และหญิง)
- จำนวนบัตรดี ,บัตรเสีย ,บัตรผู้ไม่ลงคะแนน

(2) ระบบข้อมูลผู้สมัคร

ระบบจะต้องสามารถเก็บข้อมูลทั่วไปของบุคคลโดยจะจัดเก็บข้อมูลผู้สมัครในตำแหน่งนายก ,รองนายก ,ที่ปรึกษานายกฯ ,เลขานายกฯ ,ประธานสภา ,รองประธานสภาฯ ,เลขานุการสภา และสมาชิกสภา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1.1) ระบบทะเบียนประวัติทั่วไป

- ชื่อ – สกุล
- วัน เดือน ปี เกิด
- เลขประจำตัวประชาชน
- หมู่โลหิต
- เพศ
- เชื้อชาติ
- สัญชาติ
- ศาสนา
- สถานที่เกิด
- ที่อยู่
- สถานที่ติดต่อ
- เบอร์ติดต่อ
- อาชีพ
- ชื่อ อปท. ที่สังกัด

- ตำแหน่ง (นายก ,รองนายก ,ที่ปรึกษานายกฯ ,เลขานายกฯ ,
ประธานสภา ,รองประธานสภาฯ ,เลขานุการสภาและสมาชิกสภา
- เขตเลือกตั้งที่.....หมู่ที่.....

(1.2) ระบบทะเบียนประวัติครอบครัว เพื่อศึกษาประวัติความเป็นมาของ
ครอบครัว ซึ่งจะเก็บรายละเอียด ดังนี้

- ชื่อ – สกุล ,สัญชาติ เชื้อชาติ และศาสนาของบิดา
- ชื่อ – สกุล ,สัญชาติ เชื้อชาติ และศาสนาของมารดา
- ชื่อ – สกุล ,สัญชาติ เชื้อชาติ และศาสนาของสามี/ภรรยา
- จำนวนบุตร – ธิดา

(1.3) ระบบทะเบียนประวัติการศึกษา อบรม และคุณงาน

- สถานศึกษา
- วุฒิการศึกษาสูงสุด
- การฝึกอบรมหลักสูตร/คุณงาน

(1.4) ระบบทะเบียนประวัติทางการเมือง

- วันที่ได้รับเลือกตั้ง
- คะแนนที่ได้
- วันที่ กกต. รับรองผล
- การดำรงตำแหน่ง
- การสังกัดพรรคการเมือง

(1.5) ระบบทะเบียนประวัติการประกอบอาชีพ

- อาชีพก่อนได้รับเลือกตั้ง
- อาชีพปัจจุบัน

4. ระบบข้อมูลผลการเลือกตั้ง (นายก/สมาชิก)

- ชื่อ อปท.
- ชื่อ – นามสกุล
- หมายเลขผู้สมัคร
- เขตเลือกตั้ง.....หมู่ที่.....
- หน่วยการเลือกตั้ง.....หมู่ที่.....
- รหัสการเลือกตั้ง
- คะแนนที่ได้
- วันที่ กกต. รับรองผล
- วันที่ครบวาระ

- เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งแล้วสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ โดยประกาศให้มีการเลือกตั้ง กำหนดวันเลือกตั้งและวันรับสมัครเลือกตั้งใหม่ (ใบแดง)
- เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งแล้วสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ โดยไม่ต้องมีการรับสมัครเลือกตั้งใหม่ (ใบเหลือง)

5. ระบบแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่น

6. ระบบแต่งตั้งตำแหน่งในสมาชิกสภา

7. ระบบรายงาน

(1) ระบบรายงานจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแยกรายจังหวัด

- จังหวัด
- จำนวน อบจ.
- จำนวนเทศบาลนคร
- จำนวนเทศบาลเมือง
- จำนวนเทศบาลตำบล
- จำนวน อบต.
- จำนวน อปท. รูปแบบพิเศษ

(2) ระบบรายงานประวัติผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ชื่อ – สกุล
- อายุ
- เพศ
- ศาสนา
- อาชีพ
- วุฒิการศึกษา
- ที่อยู่ปัจจุบัน
- ตำแหน่ง
- เขตเลือกตั้ง.....หมู่ที่.....
- อำเภอ.....จังหวัด.....
- วันที่เลือกตั้ง
- คะแนนที่ได้
- วันที่ได้รับเลือกตั้ง
- วันที่ กกต. รับรองผลการเลือกตั้ง

(3) ระบบรายงานจำนวนหน่วยเลือกตั้ง

- อำเภอ.....จังหวัด.....
- อปท.

- เขตเลือกตั้ง.....หมู่ที่.....
- หน่วยเลือกตั้ง.....หมู่ที่.....
- จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (ชาย/หญิง)
- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง (ชาย/หญิง)

(4) ระบบรายงานผู้สมัครรับเลือกตั้ง

- วันที่สมัคร
- ชื่อ – สกุล
- ตำแหน่ง
- อายุ
- เพศ
- วุฒิการศึกษา
- ศาสนา
- ที่อยู่ปัจจุบัน
- อาชีพ
- หมายเลขผู้สมัคร
- เขตเลือกตั้ง
- เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ผู้บริหารท้องถิ่น
 - ระบบรายงานการเลือกตั้ง
 - ระบบรายงานข้อมูลแบบมีเงื่อนไข
 - ระบบรายงานที่แสดงผลเป็นแบบแผนที่
 - ระบบรายงานลงทะเบียนนักการเมือง
 - ระบบรายงาน MIS เพื่อเชื่อมต่อกับระบบบริหารงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 - นำเข้าข้อมูลคณะผู้บริหารฯ สมาชิกสภาท้องถิ่นเข้าในระบบโปรแกรม ซึ่งประกอบด้วย นายกฯ ,รองนายกฯ,เลขานุการนายกฯ ,ประธานสภาฯ ,รองประธานสภาฯ และเลขานุการสภาฯ

จากผลดำเนินการในปีที่ผ่านมาพบว่าผลการดำเนินการดังกล่าวมีการนำเข้าสู่ข้อมูลและการแก้ไขข้อมูลยังไม่เป็นปัจจุบัน เนื่องจากผู้ปฏิบัติยังขาดทักษะและความเข้าใจในระบบสารสนเทศ จนทำให้เกิดปัญหาในการจัดเก็บข้อมูล เช่น Server มีขนาดเล็กไม่สามารถรองรับการใช้งานที่มีผู้ใช้งานในเวลาเดียวกันเป็นจำนวนมากได้ การกรอกข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง การนำเข้าสู่ข้อมูลผิดขั้นตอน หรือการกรอก Username และ Password ผิดเกิน 3 ครั้ง ระบบจะปิดโดยอัตโนมัติ

ดังนั้นเพื่อเป็นการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบัน และสามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินงานในด้านต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรวิเคราะห์ถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้งานในระบบฐานข้อมูลดังกล่าว แล้วจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ และผู้รับผิดชอบการควบคุมดูแลการใช้ระบบสารสนเทศการเลือกตั้งท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ เพื่อให้การนำเข้าสู่ข้อมูลเป็นไปด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และสามารถนำไปวิเคราะห์เพื่อวางแผนการดำเนินการพัฒนาศักยภาพของนักการเมืองท้องถิ่น รวมทั้งในการให้บริการแยกเพศสำหรับส่วนราชการ องค์กรพัฒนาเอกชน และเครือข่ายองค์กรพัฒนาศักยภาพของสตรีในการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่น นอกจากนี้ควรจัดทำคู่มือการดำเนินงานในการใช้ระบบศูนย์ข้อมูลเลือกตั้งเพื่อแจกจ่ายให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ในการปฏิบัติงาน
